

BÁO CÁO THẨM TRA

Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 8)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra tờ trình số 23/TTr-UBND ngày 27/3/2019 và dự thảo Nghị quyết về Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 8. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp kết quả thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ UBND Thành phố trình kỳ họp gồm Tờ trình và các phụ lục về phương án điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 (06 biểu phụ lục kèm theo) đề xuất phương án điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đối với 174 dự án, 01 chương trình mục tiêu và 01 quỹ (Quỹ Phát triển đất) với tổng kinh phí cần bổ sung là 1.972.500 triệu đồng (điều chỉnh giảm 1.492.000 triệu đồng đối với 09 dự án; điều chỉnh tăng và bổ sung 3.464.500 triệu đồng đối với 165 dự án, Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới và Quỹ Phát triển đất).

2. Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố kèm theo các phụ lục biểu theo quy định.

3. Các nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Đầu tư công và các nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 04/12/2018, số 08/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Phạm vi điều chỉnh UBND Thành phố trình lần này cơ bản là bước cụ thể hóa và phân bổ kế hoạch vốn chi tiết năm 2019 cho một số dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020 của Thành phố đã được HĐND Thành phố quyết nghị tại các nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017 và số 08/NQ-HĐND ngày 04/12/2018.

2. Trên cơ sở rà soát khả năng triển khai thực tế, thực hiện điều chỉnh giảm số vốn kế hoạch năm 2019 đã giao của 09 dự án. Cùng với số vốn từ nguồn điều chỉnh giảm này, UBND Thành phố đề xuất sử dụng một phần nguồn kết dư ngân sách cấp Thành phố năm 2017 chưa sử dụng¹ chuyển sang kết dư ngân sách năm 2018 để tạo nguồn bổ sung vốn cho một số dự án khác có khả năng đẩy nhanh tiến độ cũng như bổ sung vốn cho quỹ phát triển đất thực hiện các nhiệm vụ ứng vốn giải phóng mặt bằng.

3. Việc đẩy sớm tiến độ bố trí vốn năm 2019 cho một số dự án đã được dự kiến bố trí kế hoạch vốn năm 2020, bố trí kế hoạch vốn năm 2019 cho một số dự án đã đủ điều kiện về thủ tục đầu tư (trên cơ sở sử dụng các nguồn vốn từ nguồn kết dư ngân sách và nguồn điều chỉnh giảm kế hoạch năm) là phù hợp với các quy định về điều kiện bố trí vốn kế hoạch đầu tư công hàng năm của Luật Đầu tư công. Việc bổ sung nguồn vốn cho quỹ phát triển đất (1.000 tỷ đồng) ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố để thực hiện các nhiệm vụ ứng vốn giải phóng mặt bằng là giải pháp giúp UBND Thành phố điều hành linh hoạt, chủ động hơn trong triển khai thực hiện dự toán ngân sách năm 2019 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 đã được HĐND Thành phố thông qua tại khoản 4 điều 2 nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 04/12/2018.

4. Các dự án UBND trình HĐND Thành phố quyết định điều chỉnh tăng, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 tại kỳ họp này đều là những dự án cần thiết đầu tư để phục vụ nhu cầu dân sinh và phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố trong các lĩnh vực: giáo dục, đào tạo nghề, giao thông, hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư, thủy lợi - đê điều, quốc phòng - an ninh...

5. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với phương án đề xuất. Để đảm bảo đủ thông tin cho các đại biểu HĐND Thành phố thảo luận, quyết định phương án điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019, đề nghị UBND Thành phố bổ sung, làm rõ các nội dung sau:

5.1. Bổ sung thêm thông tin về: (i) tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2019 từ đầu năm đến nay đối với các dự án và đánh giá khả năng thực hiện kế hoạch vốn năm 2019 đã giao; (ii) nguyên nhân phải điều chỉnh giảm, tăng, bổ sung kế hoạch vốn đối với từng dự án. Rà soát đảm bảo nguyên tắc tổng vốn bố trí cho từng dự án không vượt quá mức vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 đã duyệt.

¹ Nguồn vốn kết dư ngân sách Thành phố năm 2017 chưa sử dụng được cân đối cho phương án điều chỉnh này là 1.959,5 tỷ đồng, tương ứng 30,15% kết dư ngân sách các năm 2016-2017 là 6.500 tỷ đồng đã được UBND Thành phố báo cáo tại tờ trình số 182/TTr-UBND ngày 21/11/2018 trình kỳ họp thứ 7 HĐND Thành phố về việc cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố.

5.2. Trong phương án trình còn 03 dự án chưa có quyết định phê duyệt đầu tư dự án và 14 dự án đã quá thời hạn thực hiện. Đề nghị UBND rà soát để đảm bảo các dự án được điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 đợt này đáp ứng điều kiện bố trí kế hoạch và sớm giải ngân sau khi được bố trí vốn nhằm phát huy hiệu quả sử dụng vốn ngân sách.

5.3. Đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ cấp huyện: Rà soát lại danh mục và mức vốn bố trí đảm bảo nguyên tắc ưu tiên đủ kế hoạch vốn cho các dự án thuộc các xã đăng ký hoàn thành nông thôn mới trong năm 2019.

5.4. Chuẩn xác thông tin về tên dự án, lĩnh vực, quy mô, mức vốn đầu tư công trung hạn đã được duyệt và kế hoạch vốn năm 2019 đối với một số dự án đảm bảo phù hợp với nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 04/12/2018 của HĐND Thành phố.

III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung Dự thảo Nghị quyết cơ bản phản ánh đầy đủ nội dung trình của UBND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị thông qua Nghị quyết sau khi UBND Thành phố điều chỉnh, bổ sung các nội dung sau:

1. Rà soát, điều chỉnh các phụ lục của Nghị quyết trên cơ sở tiếp thu, điều chỉnh phương án phân bổ theo quyết nghị của HĐND Thành phố.

2. Bổ sung nội dung tại điều 2: “Giao UBND Thành phố rà soát tổng thể, đề xuất phương án xử lý (dừng triển khai hoặc cập nhật vào danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 và bố trí kế hoạch vốn hoàn thành dứt điểm) đối với toàn bộ các dự án chuyển tiếp đã khởi công từ năm 2015 trở về trước, chưa được cấp có thẩm quyền chỉ đạo dừng triển khai nhưng không nằm trong danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020 của Thành phố, báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp trong năm 2019 để đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đã đầu tư, tránh để tồn tại công trình dở dang không có khả năng khai thác hoặc khai thác không hiệu quả”.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, KTNS^{Cường}

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Phạm Thị Thanh Mai